



کانون عالی انجمن های صنفی کارفرمایی ایران

دیرکل

بسمه تعالی

تاریخ : ۱۴۰۵/۰۳/۱۷

شماره : ۲۵۹۰۰

پیوست: ندارد

ص ۱ از ۲

جناب آقای دکتر عبداللہی

مدیرکل محترم دفتر حقوقی سازمان امور مالیاتی کشور

موضوع: درخواست بازنگری در اصلاحیه دستورالعمل ترتیبات اجرایی صدور گواهی ماده ۱۸۶ ق.م.م

با سلام و احترام

عطف به بخشنامه شماره ۱۴۰۵/۰۳/۰۲ مورخ: ۲۰۰/۱۴۰۵/۱۹ ریاست محترم سازمان امور مالیاتی که در راستای تسهیل فرایند صدور گواهی ماده ۱۸۶ ق.م.م صادر شده است، باستحضار می رسد ضمن آنکه پیش نویس بخشنامه موصوف در تارنمای پیش نویس مقررات سازمان قرار نگرفته بود، وفق مواد ۲ و ۳ و ۲۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و همچنین تصویب نامه شماره ۱۱۲۷۱۲۸ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۲۸ شورایعالی اداری و همچنین باستناد بند ۲۵ سیاست های کلی برنامه هفتم توسعه و جزء ج تبصره بند ۱ ماده ۳ قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور و نظر به ماده ۴ مصوبه ۱۸۸ مورخ ۱۳۹۵/۱۱/۰۹ شورایعالی اداری، این کانون عالی تقاضای بازنگری در بخشنامه فوق به منظور جلوگیری از ایجاد اختلال در پروسه تولید و خدمات کشور در وضعیت کنونی برای بنگاه های خصوصی کشور را دارد.

همانگونه که مستحضرد وفق اصل پنجاه و یکم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، هیچ نوع مالیات وضع نمی شود مگر به موجب قانون. همچنین مستفاد از اصول ۲۲، ۴۰ و ۴۷ قانون اساسی، تعرض به حقوق مکسبه اشخاص و تحمیل هزینه و تکلیف مضاعف به شهروندان و فعالان اقتصادی بدون مجوز صریح قانونی ممنوع است. از سوی دیگر وفق ماده ۲۴۲ قانون مالیات های مستقیم، هرگونه مالیات اضافی یا مازاد دریافتی از مؤدیان باید مسترد گردد و حتی قانونگذار برای استرداد وجوه مازاد، خسارت تأخیر نیز پیش بینی نموده است. بنابراین از منظر قانون مالیات های مستقیم، اصل بر منع اخذ و نگهداری مالیات اضافی و مضاعف بوده و هیچ مستند قانونی برای مطالبه مجدد مالیات های پرداخت شده از مؤدیان وجود ندارد.

در بخشنامه موصوف، ادارات امور مالیاتی مکلف به اقدام بر مبنای خروجی سامانه سنیم گردیده اند؛ حال آنکه حسب مکاتبات رسمی معاونت محترم تحول هوشمند نظام مالیاتی و نیز بخشنامه های صادره به ادارات کل امور مالیاتی کشور، وجود مغایرت ها و بدهی های احتمالی ناشی از انتقال اطلاعات از سامانه های عملیاتی قدیم به سامانه سنیم مورد پذیرش سازمان قرار گرفته و برای آن دستورالعمل رفع مغایرت صادر شده است. بنابراین اتکای صرف به خروجی سامانه سنیم بدون احراز صحت اطلاعات و بدون رسیدگی ماهوی به مستندات مؤدی، مغایر اصول دادرسی اداری و حقوق مؤدیان مالیاتی بوده و نمی تواند مبنای ایجاد محدودیت برای صدور گواهی موضوع ماده ۱۸۶ قانون مالیات های مستقیم قرار گیرد.

قطعاً تأیید می فرمایید که اعمال هزینه های مترتب ایرادات فاحش سامانه سنیم به مودیان وظیفه شناس مالیاتی مغایر با قانون، شرع و فرهنگ سازی مالیاتی است. ضمن آنکه اعمال مشکلات سامانه سنیم در صدور گواهی ماده ۱۸۶ ق.م.م به منزله فشار غیرقانونی بر مودیان مالیاتی برای پرداخت مجدد و مضاعف مالیات پرداخت شده و یا توقف تولید / خدمات مودیان در چرخه اقتصاد کشور و متعاقب آن تعطیلی و تعدیل قابل توجه نیروی کار بخش خصوصی و تضعیف اشتغال کشور می باشد.



کانون عالی انجمن های صنفی کارفرمایی ایران

دیرکل

بسمه تعالی

تاریخ : ۱۴۰۵/۰۳/۱۷

شماره : ۲۵۹۰۰

پیوست: ندارد

ص ۲ از ۲

افزون بر این، گواهی موضوع ماده ۱۸۶ قانون مالیات های مستقیم از جمله اسناد بنیادین مورد نیاز فعالان اقتصادی برای تمدید و اخذ کارت بازرگانی، تسهیلات بانکی، ضمانت نامه های بانکی، نقل و انتقال واحدهای تولیدی و استمرار فعالیت های اقتصادی است. محروم نمودن مؤدی از دریافت این گواهی صرفاً بر مبنای بدهی های احتمالی، مورد اختلاف یا ناشی از خطاهای سیستمی، بدون طی تشریفات قانونی رسیدگی و بدون قطعیت بدهی، عملاً منجر به ایجاد محدودیت مضاعف برای کسب و کارها و تحمیل آثار اقتصادی جبران ناپذیر بر واحدهای تولیدی و خدماتی کشور خواهد شد که مغایر اهداف مقرر در قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، سیاست های کلی نظام در حوزه تولید و اشتغال و شعارهای اعلامی دولت و سازمان امور مالیاتی در حمایت از تولیدکنندگان و مؤدیان خوش حساب می باشد.

لذا با امعان نظر به موارد معنونه فوق و با توجه به اینکه حسب اسناد و مکاتبات رسمی موجود، سازمان امور مالیاتی کشور نیز وجود مغایرت ها و نارسایی های ناشی از انتقال اطلاعات به سامانه سنیم را مورد پذیرش قرار داده است، استدعا دارد دستور فرمایید در اصلاحیه اخیر ماده ۱۸۶ قانون مالیات های مستقیم تصریح گردد که:

- ۱- صرف وجود بدهی در سامانه سنیم، بدون احراز صحت و قطعیت قانونی آن، مانع صدور گواهی ماده ۱۸۶ نباشد.
- ۲- بدهی های مورد اعتراض، در حال رسیدگی، فاقد قطعیت و یا ناشی از مغایرت سامانه های اطلاعاتی، تا تعیین تکلیف نهایی، مانع ارائه خدمات موضوع ماده ۱۸۶ نگردند.
- ۳- مسئولیت صحت اطلاعات سامانه های مالیاتی بر عهده سازمان امور مالیاتی بوده و آثار ناشی از خطاهای سیستمی و انتقال اطلاعات به مؤدیان تحمیل نگردد.
- ۴- ادارات امور مالیاتی مکلف شوند قبل از هرگونه محدودسازی فعالیت مؤدیان بر اساس ماده ۱۸۶، نسبت به رسیدگی ماهوی و احراز قطعی بدهی اقدام نمایند.

بدیهی است اتخاذ چنین رویکردی ضمن حفظ حقوق قانونی دولت، از توقف فعالیت بنگاه های اقتصادی، اختلال در تولید و اشتغال و تحمیل هزینه های غیرضرور به فعالان اقتصادی کشور جلوگیری خواهد نمود. پیشاپیش از بذل توجه و مساعدت حضرتعالی کمال سپاس و قدردانی را دارد.

با احترام مجدد
داود آدینه




تهران - سهروردی شمالی، خیابان شهید قندی، کوچه بیستم، پلاک ۶

کدپستی ۱۵۵۴۹۹۵۱۱۳ تلفن: ۸۸۷۶۴۰۶۰ - ۸۸۷۶۰۸۹۳ - ۸۸۷۶۶۴۲۵ فاکس: ۸۸۵۱۹۱۸۵