



رای شماره ۲۵۰۶ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۰ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری (موضوع شکایت و خواسته: ابطال نامه های شماره ۳۷۰،۴۰۰،۴۲۵۲۶ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۰۱ و ۳۷۰،۴۰۰،۴۷۴۰۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۹ سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان)

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه: ۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۲۵۰۶

تاریخ دادنامه: ۱۴۰۱/۱۰/۱۰

شماره پرونده: ۰۰۰۴۳۴۰

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: کانون فلز با وکالت آقای پرویز جعفریان

موضوع شکایت و خواسته: ابطال نامه های شماره ۳۷۰،۴۰۰،۴۲۵۲۶ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۰۱ و ۳۷۰،۴۰۰،۴۷۴۰۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۹ سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان

گردش کار: آقای پرویز جعفریان به وکالت از کانون فلز به موجب دادخواستی، ابطال نامه های شماره ۳۷۰،۴۰۰،۴۲۵۲۶ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۰۱ و ۳۷۰،۴۰۰،۴۷۴۰۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۹ سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان را خواستار شده و در مقام تبیین خواسته به طور خلاصه اعلام کرده است:

"سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان پس از گذشت ۹ سال به استناد مصوبات هیأت وزیران به شماره ۶۱۱۲۹/ت ۵۵۰۵۶ مورخ ۱۳۹۷/۵/۱۰ و اصلاحیه های بعدی به شماره ۱۶۰۰۴۵/ت ۵۵۶۹۲/هـ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۱ طی نامه های مورد شکایت بابت مطالبات مابه التفاوت ریالی ارز دریافتی (مرجع) با نرخ ارز مبادله ای روز ترخیص کالاهای وارداتی سال های ۱۳۹۰ و ۱۳۹۱ هر یک از نامه ها به مبلغ ۵۴،۴۰۵،۹۹۴،۵۹۶ ریال و ۲۲،۳۳۱،۸۶۱،۴۳۳ ریال بابت واردات شمش فولادی مطالبه نموده است. این در حالی است که در زمان ثبت سفارش و پرداخت بابت هر یک از

سفارشات صورت گرفته در سال های ۱۳۹۰ و ۱۳۹۱ هیچگونه تغییری در ارزش رایج (مرجع) توسط دولت در آن زمان صورت نگرفته بود لذا بر چه اساسی سازمان حمایت [مصرف کنندگان و تولیدکنندگان] تقاضای مابه التفاوت ارزش مرجع به [نرخ] مبادله ای می نماید. از طرف دیگر طبق اعلامیه فروش ارزش توسط بانک های عامل بر مبنای ارزش رایج (مرجع) صادر و نهایتاً اسناد حمل کالا از بانک ها دریافت و تسویه و رفع تعهد با بانک های عامل انجام گردیده است.

سفارش کوتاژ شماره ۸۰۰۰۰۱۳ نیز با ارزش مبادله ای صورت گرفته است و به موجب کلیه مستندات در مدارک مبنی بر تحویل و ترخیص کالا با پرداخت کلیه هزینه های قانونی و عوارض و مالیات و گمرک و انبارداری سریعاً به تولید کنندگان که جملگی مورد تایید مسئولین وزارت صمت می باشد جهت رفع تعهد از بابت پیش فروش کالا تحویل به مشتریان صورت گردیده است و هیچگونه تخلفی از بابت نگهداری و احتکار از ناحیه شرکت موکل انجام نشده است. ضمن اینکه طبق مصوبات و بخشنامه بانک مرکزی به شماره ۶۰۱۰۱۵ مورخ ۱۳۹۲/۹/۱۶ تبصره ماده ۹، بانک مرکزی با پرداخت و ارزش اولیه واردکنندگان معاف از مابه التفاوت ارزش ریالی می باشد و به موجب ماده ۴ قانون مدنی مصوبه یاد شده نسبت به آینده است و قوانین اخیرالصدور نمی تواند نسبت به قوانین سابق الصدور تاثیر و تسری داشته باشد. لذا ابطال نامه های مذکور مورد تقاضا می باشد."

متن مقررهای مورد شکایت به شرح زیر می باشد:

"۱- نامه شماره ۴۲۵۲۶/۴۰۰/۳۷۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۱

موضوع: بدهی شرکت کانون فلز

بدینوسیله به اطلاع می‌رساند براساس نامه شماره ۴۱۹۴۵ مورخ ۱۴۰۰/۹/۲۹ مدیرکل محترم دفتر بررسی قیمت و به استناد مفاد مصوبه مورخ ۱۳۹۱/۱۰/۲۵ کارگروه اقتصادی ستاد تدابیر ویژه اقتصادی و تصویب نامه شماره ۶۱۱۲۹/ت ۵۵۰۵۶ هـ مورخ ۱۳۹۷/۵/۱۰ هیأت وزیران و اصلاحیه بعدی آن به شماره ۱۶۰۰۴۵/ت ۵۵۶۹۲ هـ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۱ درخصوص محاسبه مابه التفاوت ریالی نرخ ارزش دریافتی (مرجع) با نرخ ارزش مبادله‌ای در روز ترخیص کالاهای وارداتی با ارزش مرجع، مبلغ ۵۹۶/۹۴۴/۴۰۵/۵۴ ریال بابت واردات شمش آهن و آهن ورق گرم طی ۷ فقره ثبت سفارش به حساب بدهکاری آن شرکت منظور گردیده است. لطفاً ظرف مدت ۱۵ روز از تاریخ صدور این نامه، نسبت به پرداخت مبلغ فوق به حساب شماره ۴۰۰۱۰۵۸۵۰۴۰۱۹۲۳۲ به نام سازمان حمایت مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان اقدام و تصویر اعلامیه واریزی را جهت اعمال حساب و اقدامات بعدی به این سازمان ارسال فرمایید. بدیهی است عواقب ناشی از عدم اقدام به موقع به عهده آن شرکت بوده و این سازمان پس از مهلت مقرر برابر مفاد ماده ۳۲ قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) از طریق سازمان امور مالیاتی اقدام خواهد نمود.

"۲- نامه شماره ۴۷۴۰۳/۴۰۰/۳۷۰ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۹

موضوع: بدهی شرکت کانون فلز

بدینوسیله به اطلاع می‌رساند براساس نامه شماره ۴۶۵۲۸ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۳ مدیرکل دفتر بررسی قیمت و به استناد مفاد مصوبه مورخ ۱۳۹۱/۱۰/۲۵ کارگروه اقتصادی ستاد تدابیر ویژه اقتصادی و تصویب نامه شماره ۶۱۱۲۹/ت ۵۵۰۵۶

هـ مورخ ۱۳۹۷/۵/۱۰ هیأت محترم وزیران و اصلاحیه بعدی آن به شماره ۱۶۰۰۴۵/ت ۵۵۶۹۲ هـ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۱ درخصوص محاسبه مابه‌التفاوت ریالی نرخ ارز دریافتی (مرجع) با نرخ ارز مبادله‌ای در روز ترخیص کالاهای وارداتی با ارز مرجع، مبلغ ۴۳۳/۸۶۱/۳۳۱/۲۲ ریال بابت واردات شمش آهن موضوع ثبت سفارش شماره‌های ۹۵۱۲۲۷۳ و ۷۴۱۳۳۹۲۹ و کوتاژ شماره‌های ۴۰۰۲۳۵۶ و ۴۰۰۱۹۰۹ به حساب بدهکاری آن شرکت منظور گردیده است. لطفاً ظرف مدت ۱۵ روز از تاریخ صدور این نامه، نسبت به پرداخت مبلغ فوق به حساب شماره ۴۰۰۱۰۵۸۵۰۴۰۱۹۲۳۲ به نام سازمان حمایت مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان اقدام و تصویر اعلامیه واریزی را جهت اعمال حساب و اقدامات بعدی به این سازمان ارسال فرمایید. بدیهی است عواقب ناشی از عدم اقدام به موقع به عهده آن شرکت بوده و این سازمان پس از مهلت مقرر برابر مفاد ماده ۳۲ قانون الحاق موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) از طریق سازمان امور مالیاتی اقدام خواهد نمود. - عضو هیأت مدیره و معاون توسعه مدیریت و منابع سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان"

علی رغم ابلاغ نسخه دوم دادخواست و ضامیم آن به طرف شکایت تا زمان صدور رای در هیأت عمومی، پاسخی واصل نشده است.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۰ با حضور رییس و معاونین دیوان عدالت اداری و روسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رای مبادرت کرده است.

رای هیأت عمومی

براساس بند ۱ ماده ۱۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات اشخاص حقیقی یا حقوقی از آیین‌نامه‌ها و سایر نظامات و مقررات دولتی و شهرداری ها و موسسات عمومی غیردولتی در مواردی که مقررات مذکور به علت مغایرت با شرع یا قانون و یا عدم صلاحیت مرجع مربوط یا تجاوز و یا سوء استفاده از اختیارات یا تخلف در اجرای قوانین و مقررات یا خودداری از انجام وظایف موجب تضییع حقوق اشخاص می‌شود، از جمله صلاحیت ها و وظایف هیأت عمومی دیوان عدالت اداری است. نظر به اینکه نامه‌های شماره ۳۷۰/۴۰۰/۴۲۵۲۶ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۱ و شماره ۳۷۰/۴۰۰/۴۷۴۰۳ مورخ ۱۴۰۰/۱۰/۲۹ سازمان حمایت از مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان واجد جنبه موردی بوده و ناظر به یک شرکت مشخص است و متضمن وضع قاعده عام‌الشمول و کلی نیست، بنابراین از مصادیق مقررات موضوع بند ۱ ماده ۱۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ محسوب نمی‌شوند و رسیدگی به خواسته ابطال آنها در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری قابل طرح نیست و پرونده جهت رسیدگی به شعبه دیوان عدالت اداری ارجاع می‌گردد./

حکمتعلی مظفری

رییس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری